

人に寄りそう グリーンな東京

2025年度予算編成に対する重点政策

2024.12.23
グリーンな東京 幹事長 漢人あきこ

気候と生物多様性の危機が深刻さを増し、大都市東京の責任は大きく問われています。道路事業・大型開発などを含むすべての事業の抜本的な見直しへと、一刻も早く舵を切るべきです。コロナ禍を経て大きく揺らいでいる福祉・保健・医療の、ケアを社会の真ん中にした立て直しも求められます。2025年度予算の編成にむけて、「人に寄りそうグリーンな東京・東京政策」に基づいて重点政策について提言します。

- 1 都市計画道路「小金井3・4・1号線」「小金井3・4・11号線」の事業化に向けた動きを中止するとともに、2025年度末で期限が切れる第四次事業化計画後の「新たな整備方針」の検討にあたっては優先整備路線としての位置づけをやめ、都市計画の見直しを始めること
- 2 神宮外苑再開発はいったん立ち止まり、事業計画を抜本的に見直すこと
- 3 有機フッ素化合物(PFAS)汚染の実態把握のため地下水調査強化と血液検査を行い、汚染拡大を防ぐため米軍横田基地への立入り検査と保管 PFAS の速やかな撤去を求めるこ
- 4 都立学校及び市区町村立小中学校の学校給食費 100%無償化支援を国の措置が行われるまで確実に実施すること
- 5 希望の丘八王子病院(元滝山病院)の「改善」状況に注視し、入院患者の転退院意思に速やかに対応すること
- 6 「東京都生物多様性地域戦略」アクションプランを全庁的に積極的に推進すること
- 7 気温上昇が加速とのIPCCの報告を踏まえ、都立学校及び市区町村立学校の教室温度の適正化と省エネを図るために、現状確認と速やかな断熱改修・改築を進めること
- 8 エネルギー貧困世帯の調査を促進し、都営住宅の断熱改修の加速、生活保護受給者等への高効率エアコンへの買換え補助などの対策を検討し、生活保護の夏季加算を国へ要望すること
- 9 多摩地域における保健所管轄区域を見直して、保健所の新設、支所の整備を進めること
- 10 都営住宅の拡充、および生活に困窮している人に対する家賃補助制度を創設すること
- 11 東京外郭環状道路陥没事故の原因究明と再発防止対策が図られるまでは工事を再開せず、事業計画全般の再検証を行うこと
- 12 標準服を導入している都立学校及び市区町村立小中学校について、100%ジェンダーレス標準服とすること
- 13 「パートナーシップ制度」を事実婚、ファミリーシップ制度も含む制度とし、性の多様性が尊重される社会をめざすこと
- 14 朝鮮学校への「運営費補助金」の交付を再開すること
- 15 英語スピーキングテストを抜本的に見直し、高校入試での活用を取りやめること
- 16 「103万円の壁」等による税収減に関連する対応を国に求め、市区町村の減収への適切な対応を講ずること

<人に寄りそう グリーンな東京 東京政策>

【1】国分寺崖線(はけ)と野川を壊す都市計画道路「小金井3・4・1号線」、「3・4・11号線」の事業化中止を

“はけ”と野川を壊す2本の道路計画は2016年に急浮上し、市民の大反対にもかかわらず、都は10年間の優先整備路線に決定しました。

市議会は繰り返し見直しを求め、市が行った市民アンケートでも自然環境、景観、生態系を危惧する声が多数であることが明確になりました。そして、2021年都議選では漢人あきこ、2022年市長選では白井亨市長が2路線中止を掲げて当選しました。小金井の「民意」は2路線の見直しを求めていました。気候危機を回避するためにも自然環境の保全は必須です。2025年度末で「第四次事業化計画」は期限が切れます。時代錯誤な道路計画の事業化中止を求めます。

1. 都市計画道路「小金井3・4・1号線」「小金井3・4・11号線」の事業化に向けた動きを中止し、「新たな整備方針」において優先整備路線の見直しを
2. 国分寺崖線の生態系の保全・再生、都内唯一の野川周辺の「自然再生事業」推進を

【2】ケアを社会の真ん中に

コロナ禍を経て、介護、保育、医療など人々の命を支える「ケア」の基盤は大きく揺らいでいます。「ケア」を支える公的な仕組みを抜本的に強化すること、中でも「ケア」労働をはじめとして社会を支えるエッセンシャルワークを人間らしい尊厳ある労働として再建・再生させることは、国・自治体を超えて最優先の課題です。「ケアを社会の真ん中に」。財政の思い切った投入、営利と市場競争に振り回されない公共基盤の再生、当事者の権利、社会的な包摂を柱とした福祉・保健・医療の立て直しに取り組みます。

(コロナ禍の経験を踏まえた、保健医療体制の再構築のために)

1. 保健所ならびに保健相談所における保健師などの専門職の人員増。三多摩地域での保健所の増設
2. 公的な感染症検査機関・体制の拡充。公的医療機関を柱とした医療連携の整備。私的医療機関を含む医療ネットワークの整備
3. 二次医療圏を基礎自治体を基本の単位として見直し、各自治体の医療政策上の機能を強化すること。感染症をはじめとした政策医療の範囲を整理し、基礎自治体との役割分担と連携のあり方を見直すこと
4. パンデミックなどの緊急時における人員のバックアップや相互補完が可能な事業・人員配置の整備
5. 新型コロナワクチンの副反応リスクの検証を、透明かつ公平な場で行うこと。ワクチンに依存した感染症対策の見直し

(ケア労働の立て直しのために)

6. 保育、障害者支援など福祉関係事業における人員配置基準の全般的な見直しと改善・引き上げ
7. 2024年訪問介護報酬引き下げの撤回。非正規雇用を前提とした介護報酬等の見直し
8. 派遣紹介による中間搾取の禁止。ヘルパー・保育士・看護師等の公営労働者供給事業の開設

(要介護高齢者を含む、高齢者の自立と安心のために)

9. 高齢者の社会生活を維持するための移動支援サービスの創設
10. 本人非課税・世帯課税の施設入所者をはじめとした居住費等の負担軽減
11. 家族高齢化、単身・認知症高齢者の増加を踏まえた、柔軟な生活援助サービス提供。“高齢者食堂”展開
12. 見守りのある住宅の整備。公営住宅でのワーデン(生活協力員)配置。サービス付き高齢者住宅入居者への家賃補助
13. 都市型ケアハウスの整備基準の検証、底上げ。運営状況の監査・点検の強化
14. 高齢者に配慮した労働安全衛生基準の見直し。シルバー人材センターのあり方を見直し、高齢者の就労機会の拡大と生産協同組合など新たな事業形態の創出

(障害者支援の総点検とステージアップのために)

15. 当事者の権利保全と自立支援の視点からのグループホーム事業の総点検。都営住宅における整備促進
16. 営利法人に依存しない障害福祉サービス基盤の整備。公設事業所・施設の支援、拡大
17. 見守り付きの住宅の確保、自立生活援助サービスの促進など、障害者の地域生活を可能とする体制整備
18. 精神病院における人権確保のための監査・監督体制の強化。当事者の権利擁護、措置入院、医療保護入院等の適切な運用を確保するための第三者機関の設置
19. 障害者就労施設等からの物品等調達の一層の促進。健常者とともに働く、インクルーシブな就労機会の拡大

(その他の重要項目)

20. 「生活保護は市民の権利」という原則に立った周知、手続きの簡素化、保護要件の緩和
21. 「土地については、公共の福祉を優先させる」(土地基本法)という原則に立ち返り、投機的な土地価格・家賃の高騰を抑制するとともに、低廉な価格で入居できる公的な住宅を抜本的に拡大すること
22. とりわけ、生活に困窮している人が入居できる、低廉で公的な責任で運営される住宅の確保・整備
23. 会計年度任用職員の雇止めを行わないこと。会計年度任用職員の職のあり方を検証し、継続的・恒常に必要となる職については正規移行を図ること
24. (仮称)東京都公契約条例の制定。公共調達を通じた、地域社会における賃金・労働環境の改善
25. 「103万円の壁」等による税収減への適切な対応を国に求め、市区町村の減収への適切な対応を講ずること

【3】子どもと若者に希望の未来を

子どもたちが、豊かな自然や食や人の関係の中で育ち育てができるよう、「子どもの権利」の視点から公的な環境を整えます。子どもたちや若者が、人生の同じスタート地点に立つことができる社会をつくります。

1. 子ども基本条例附則に定められた検討作業に早期に着手し、子どもの権利を守るための第三者機関を設置すること
2. 子ども・若者の居場所づくり
3. 「保育の質」の確保と待機児解消
4. 公立小中学校の少人数学級と、正規教員の増配置を推進
5. 私学助成の拡充～私立高校授業料補助の拡大と私立小中学校授業料補助の創設
6. 23区の児童相談所設置への支援強化と、三多摩地域の児童相談所の速やかな新增設を
7. 学校給食の100%無償化支援の継続と、食育とオーガニック食材の拡充
8. 給付型奨学金の大幅な拡充と、高額奨学金の返済免除
9. 英語スピーキングテストの抜本的見直しと高校入試での活用取りやめを

【4】 ジェンダー平等 人権と共生の社会へ

ジェンダーやセクシャリティ、障害の有無や民族性など、東京にはさまざまな背景を持つ1,400万人の人々が暮らしています。しかしながら、いまだに直接的・間接的な差別が残っています。人権は誰もが保障されるべき普遍的なものです。ヘイトスピーチなどの差別と闘う姿勢を明確にすると同時に、差別的な構造を積極的に解消する総合的な人権条例の制定と施策を求める。

1. 都庁の女性管理職を早急に30%以上に
2. 標準服を導入している都立学校及び市区町村立小中学校は、100%ジェンダーレス標準服に
3. 「医学的適応のない卵子凍結支援事業」は女性の人生・ライフプランをミスリードしかねず、デリケートで議論の多い生殖医療への過度な関与であるため見直しを
4. 「パートナーシップ制度」を事実婚、ファミリーシップ制度も含む制度とし、広域自治体としての役割を発揮
5. 公的広報において人権尊重・男女平等の視点を
6. 在住外国人(外国人労働者、研修生など)の権利擁護と暮らし・医療・教育などの環境・待遇改善を
7. 人権保障の観点から、「仮放免者」に対する医療、福祉、教育等に係る支援を柔軟に行うこと
8. 朝鮮人大虐殺が行われた関東大震災の犠牲者への追悼の意を明確に示し、人権教育を推進
9. 朝鮮学校への「運営費補助金」の交付を再開する

【5】 気候危機！脱炭素の先進都市へ

このままでは1.5°Cの上昇は避けられず、最大で3.1°Cになり、最悪の場合は2100年に5m、2300年に15mの海面上昇も否定できない、と指摘されています。

IPCCとIEAの報告、1.5°C目標の66%の確率での実現、先進国の責任などを踏まえると、日本では2030年に2013年比で70%以上の温室効果ガスの削減が求められます。東京都の2013年比約55%削減目標の速やかな引き上げと実効性ある本気の対策が必要です。省エネや再エネといった気候危機対策は、生活環境の改善、エネルギーの地産地消、地震対策などにもつながりうるものです。

1. 東京電力と政府に、2030年までの石炭火力発電所廃止の要請を
2. 大株主の立場から、東京電力に対して原発事故の責任と補償の要請を
3. 保育園・学校・公共施設の再生エネルギー100%へ向けて加速
4. 都立学校及び市区町村立学校の教室温度の適正化と省エネを図るために、現状確認と速やかな断熱改修・改築を
5. 排出量が高止まりしている代替フロン対策の強化のためにフロン税を導入
6. キャップ＆トレード制度(総量削減義務と排出量取引制度)をさらに強化
7. 既存住宅の断熱・太陽光発電促進政策を強力に推進
8. 新築公共施設・商業ビルエネルギーゼロを徹底
9. 2030年の新車販売 EV 50%へ向けて、政府に遅くとも2035年までにハイブリット車も含めたガソリン車の販売禁止規制の要請を
10. 地域公共交通機関と自転車道の拡充・利用を促進
11. エネルギーの地産地消とソーラーシェアリング、ソーラーカーポートを推進
12. 環境配慮のグリーン調達を促進
13. 気候災害へのしなやかな適応力を強化
14. エネルギー貧困世帯の調査を促進し、都営住宅の断熱改修の加速、生活保護受給者への高効率エアコンへの買換え補助などの対策を検討し、生活保護の夏季加算を国へ要望
15. 無作為抽選の市民参加による「気候市民会議」を設置
16. 途上国への気候危機対策の支援を

【6】緑と環境最優先 都市農業と生物多様性の保全 公園はコモン！

日本の面積の0.6%に人口の10%以上が暮らす過密都市・東京のあり方が問われています。多面的な機能を持つ都市農業を保全し、大型開発、「開発」至上主義ではなくグリーンインフラで自然環境を活用したまちづくり、自動車優先ではなく公共交通や自転車・歩行者優先のまちづくりへの転換を求めます。道路建設費を大幅に削減し、緑や生物多様性の保全や回復などに振り向けるべきです。

1. 身近な緑、里山的環境、自然型河川の保全・復元
2. グリーンインフラの推進
3. 樹冠被覆率を指標として導入し、公園や街路樹の樹木伐採を見直し緑陰の拡大を
4. 地場野菜、都市型農業への支援充実
5. 農業と福祉の連携システムの確立
6. 都市計画道路の根本的見直し
7. 東京外郭環状道路計画の中止、および陥没事故の原因究明と被害者救済
8. 神宮外苑再開発はいったん立ち止まり、事業計画の抜本的見直しを
9. 日比谷公園再整備計画を、歴史と文化、生物多様性、気候危機の視点で大胆に見直しを
10. 都立公園を営利の場とする「公園まちづくり制度」「Park-PFI(公募設置管理制度)」の撤廃を
11. 「東京都生物多様性地域戦略」アクションプランを全庁的に積極的に推進すること
12. ペット・野生動物・家畜・実験動物などの動物福祉の確立／まずはペット動物取扱業者免許制の導入
11. 有機フッ素化合物(PFAS)汚染の実態把握のため地下水調査強化と血液検査を行い、汚染拡大を防ぐため米軍横田基地への立入り検査と保管 PFAS の速やかな撤去を求めること
12. 廃棄物処理施設による環境汚染・健康被害をなくすため、実態把握の調査を行い、ダイオキシン特措法、廃棄物処理法の改正を国に求めること

【7】賑わいのある、歩いて暮らせるまちづくり

豊かさを実感できる、力強い、賑わいのあるまちづくりが求められます。豊かな自然を活かした農業支援、地元商店街の活性化、域内消費の拡大、地元での雇用機会の創出、新たな雇用を創出する社会的企業への支援、テレワークをはじめとした職住接近などで、地域循環型経済の確立を進めます。

1. まち商い、地域活性化事業の推進
2. 空き家・空き店舗の活用
3. 社会的起業、コミュニティビジネス支援
4. テレワーク支援
5. 自転車専用道路・レーンの拡充
6. 地域ケア・地域医療の拡充
7. 公共サービス窓口を中学校学区に
8. 地域公共交通の拡充
9. イベント開催や支援活動などのための公共空間としての公園機能の維持・拡大を

【8】市民参加と平和の都政へ

それぞれの市区町村や市民生活と密接につながっているのに、わかりにくく遠い存在の都政の「見える化」と、市民参加の制度を整えます。また、自治体からの平和行政を進め世界にも発信するべきです。

1. 市民参加・自治基本条例等の制定
2. 審議会の公募市民枠30%へ
3. 外国籍市民も含めた住民投票制度を
4. 東京空襲の資料を展示し、犠牲者を追悼する「東京都平和祈念館(仮称)」の建設
5. 横田基地からのオスプレイ撤去と米軍基地の返還を求める
6. 軍事基地の周辺住民などを監視する土地規制法に協力せず住民の権利を守ること
7. 紛争や災害などによる避難民の積極的な受け入れと支援の充実。
8. 国際人権・人道法に違反した政府・自治体との関係見直しを含め、平和のための自治体外交を推進する。
9. 東京オリパラに関する検証を継続し、負の遺産(レガシー)を教訓化すること